

DECRET N° 2014-088 /PR

portant sur les régimes juridiques applicables  
aux activités de communications électroniques

LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE,

Sur le rapport du ministre des postes et de l'économie numérique ;

Vu la Constitution du 14 octobre 1992 ;

Vu la Loi n° 2012-018 du 17 décembre 2012 sur les communications électroniques modifiée par la Loi n° 2013-003 du 19 février 2013 (ci-après, la « LCE ») ;

Vu le décret n° 2013-058/PR du 6 septembre 2013 portant nomination du Premier Ministre ;

Vu le décret n° 2013-060/PR du 17 septembre 2013 portant composition du gouvernement, ensemble les textes qui l'ont modifié ;

Le Conseil des ministres entendu,

**DECRETE :**

## **CHAPITRE I : DISPOSITIONS GÉNÉRALES**

### **Article 1**    **Objet**

Le présent décret, pris en application à la Loi n° 2012-018 du 17 décembre 2012 sur les communications électroniques modifiée par la Loi n° 2013-003 du 19 février 2013, ci-après désignée « la LCE », fixe les conditions d'obtention :

- des Licences individuelles pour l'établissement et l'exploitation des réseaux de communications électroniques ouverts au public et/ou pour la fourniture du service téléphonique au public ;
- des Autorisations pour l'installation et l'exploitation de réseaux indépendants qui utilisent ou non des fréquences radioélectriques.

Le présent décret fixe également les conditions :

- relatives à la Déclaration des services de communications électroniques ; et
- de l'exercice des activités de communications électroniques libres.

## **Article 2 Définitions**

Les définitions figurant dans la LCE sont applicables pour l'interprétation des dispositions du présent décret.

# **CHAPITRE II : REGIME DES LICENCES**

## ***SECTION 1 : CADRE GENERAL***

### **Article 3 Eléments constitutifs de la Licence**

La Licence est octroyée par l'Etat en vue d'établir et d'exploiter un réseau de communications électroniques ouvert au public ou de fournir du service téléphonique au public. La Licence ne devient effective que lorsqu'elle réunit l'ensemble des éléments constitutifs ci-après :

- un Arrêté du Ministre chargé des communications électroniques publié au Journal Officiel. Cet arrêté précise notamment le montant de la contrepartie financière de la Licence, un échéancier du paiement de cette contrepartie ainsi que la durée d'exploitation du réseau ou service.
- un cahier des charges signé par le futur Titulaire de la Licence et le directeur général de l'Autorité de régulation ;
- le récépissé de paiement de la première tranche de la contrepartie financière ; et, le cas échéant,
- la décision d'assignation des fréquences par l'Autorité de régulation.

### **Article 4 Cahiers des charges**

Le cahier des charges est composé de deux parties :

1. Les dispositions générales non-négociables, qui précisent les conditions d'exploitation communes attachées aux mêmes types de Licences pour chaque catégorie de réseau et/ou service concerné, de manière à garantir un traitement non discriminatoire des opérateurs placés dans des situations comparables. Ces dispositions, préparées par l'Autorité de régulation, sont fixées par arrêté du Ministre

chargé des communications électroniques. Elles sont également publiées par l'Autorité de régulation via un site Internet et par tout autre moyen approprié.

2. Les dispositions particulières, préparées par l'Autorité de régulation et signées par le Titulaire, sont des conditions spécifiques négociables qui ne concernent que le signataire, telles que le détail du plan et du calendrier de déploiement de son réseau, ou des engagements pris lors d'une procédure de sélection concurrentielle par l'opérateur ayant obtenu la Licence.

### **Article 5 Procédures applicables**

Les Licences individuelles visées à l'article premier du présent décret sont attribuées selon l'une des deux procédures suivantes :

1. l'appel à la concurrence est requis lorsque le nombre de Licences attribuables pour une catégorie de réseau ouvert au public est limité conformément à la LCE. La procédure d'appel à la concurrence est décrite à la section 2 du présent chapitre ; et
2. la procédure de traitement des demandes concerne tous les autres cas. Elle est décrite à la section 3 du présent chapitre.

Le nombre des licences à octroyer peut être limité par décret en cas d'insuffisance de fréquences disponibles, ou pour tenir compte de la nécessité de prévenir des interférences nuisibles, de promouvoir les investissements et de préserver la concurrence.

## ***SECTION 2 : PROCEDURES D'APPEL A LA CONCURRENCE***

### **Article 6 Mise en œuvre**

1. Le Ministre chargé des communications électroniques présente une Communication en Conseil des ministres pour l'informer de son initiative de lancer un appel à la concurrence pour l'octroi d'une ou plusieurs Licences individuelles.
2. Cette Communication précise, entre autres, les modalités d'octroi de la Licence et les préalables y afférents notamment concernant la détermination des critères de qualification et les modalités de sélection du candidat (offre technique, offre financière ou combinaison des deux).
3. Après autorisation du gouvernement, le Ministre, lance officiellement l'appel à la concurrence en publiant un arrêté qui fixe les conditions et modalités de la procédure d'attribution des Licences.

### **Article 7 Déroulement de l'appel à la concurrence**

La procédure d'appel à la concurrence peut être précédée d'un appel public à commentaires sur un document indicatif présenté par le Ministre chargé des communications électroniques, dans les cas où celui-ci souhaite mesurer l'intérêt du

marché pour la ou les Licences concernées et/ou déterminer les conditions acceptables par les investisseurs. Cet appel à commentaires doit précéder s'il a lieu, la Communication en Conseil des ministres.

La procédure d'appel à la concurrence peut comporter une ou deux étapes. Lorsqu'elle comporte deux étapes, la première de ces étapes dite de qualification ou d'appel à candidatures ou d'appel à manifestation d'intérêt est destinée à sélectionner les candidats qui sont seuls admis à accéder au dossier d'appel d'offres et à soumettre une offre.

Ces deux étapes se déroulent comme suit :

1. L'appel à candidatures comporte une présentation succincte du contexte de l'opération, de la ou des Licences concernées, des critères de qualification des candidatures, du calendrier prévisionnel de l'appel à la concurrence et de la grille d'évaluation des dossiers. Il invite les candidats intéressés à communiquer au Ministre chargé du secteur des communications électroniques les informations permettant d'évaluer leur capacité technique et financière, notamment :
  - le nombre de Licences similaires exploitées par le candidat ;
  - le nombre de clients et les revenus générés par ces Licences ;
  - les états financiers des trois dernières années ;
  - le cas échéant, les informations ou attestations permettant de garantir l'absence de lien entre le candidat et un opérateur disposant d'une Licence équivalente au Togo et/ou l'absence de lien entre deux (2) candidats à la même Licence.

L'appel à candidatures est publié par l'Autorité de régulation et/ou le Ministère sur leur site Internet respectif. Il est également publié dans la presse nationale et internationale. Il mentionne le délai de remise des dossiers de candidature. Ce délai peut être prorogé par décision du Ministre chargé du secteur des communications électroniques sur demande justifiée d'un ou plusieurs candidats.

Les dossiers reçus sont analysés afin de déterminer la liste des candidatures qui satisfont aux critères de qualification. Les candidats dont la candidature a été rejetée font l'objet d'une notification de rejet dans un délai de vingt (20) jours ouvrés maximum après la date d'adoption du rapport d'analyse. Les candidats qui satisfont aux critères de qualification en sont informés dans les mêmes délais et se voient communiquer le dossier d'appel à concurrence décrit ci-après. La liste des candidats éligibles est publiée sur le site internet de l'Autorité de régulation ou par tout autre moyen approprié.

2. Le dossier d'appel d'offres est composé, entre autres, des éléments suivants :
  - un règlement de l'appel à la concurrence qui précise clairement les modalités de conduite de l'appel à la concurrence, le contenu et la forme de présentation des propositions, les règles d'évaluation des propositions et d'attribution des Licences ;

- un projet de cahier des charges, y compris une annexe spécifiant les ressources en numéros et en fréquences radioélectriques associées à la Licence ;
- un mémorandum d'information présentant le contexte général et sectoriel de l'opération et mettant en évidence les perspectives d'évolution du marché pour les services concernés par la Licence.

Le lancement de l'appel à la concurrence et l'ouverture et l'analyse des propositions se déroulent comme suit :

### 3. Lancement de l'appel à la concurrence

Dans le cas d'une procédure en une seule étape, il s'agit d'un appel d'offres avec qualification intégrée. Pour ce type processus d'appel, la qualification a lieu en même temps que l'ouverture des offres. La publication d'annonces dans la presse officialise ce processus d'appel d'offres ;

- tout investisseur en faisant la demande peut avoir accès à une notice d'information contenant des informations sur le processus et l'attrait de l'investissement ainsi que les modalités d'accès au dossier d'appel d'offres ;
- le dossier d'appel d'offres est disponible sur simple demande d'un investisseur potentiel sous réserve du paiement des frais de dossier qui figureront dans la notice d'information ;
- la notice d'information devra également contenir les critères de qualification afin qu'un investisseur soit informé au préalable avant d'acquérir le dossier d'appel d'offres ;
- l'offre de tout investisseur devra contenir les informations administratives, opérationnelles et financières démontrant qu'il satisfait aux critères de qualification ;
- à l'ouverture des offres des candidats, il sera d'abord procédé à la revue du dossier administratif qui contiendra les informations démontrant le respect des critères de qualification afin de s'assurer du respect par le candidat desdits critères ;
- tout candidat ne respectant pas les critères verra son offre lui être retournée sans que les autres éléments de l'offre ne soient ouverts.

Dans le cas d'une procédure en deux (2) étapes, c'est-à-dire précédée d'un appel à candidatures, le dossier d'appel d'offres est adressé par le Ministre chargé des communications électroniques aux candidats sélectionnés à la suite de l'appel à candidatures. Il précise le délai de remise des propositions. Ce délai peut être prorogé par décision du Ministre chargé du secteur des communications électroniques sur demande justifiée d'un ou plusieurs candidats.

Dans tous les cas, le dossier d'appel d'offres fixe les délais dans lesquels les demandes de clarification peuvent être adressées au Ministre chargé des communications électroniques ainsi que les délais de réponse. Les questions et les

réponses sont communiquées à tous les candidats. Le Ministre chargé des communications électroniques peut organiser, dans les mêmes délais, des réunions d'information auxquelles sont invités tous les candidats.

Les candidats sont tenus au paiement des frais de dossier définis par la réglementation applicable. Ils joignent le récépissé de paiement de ces frais à leur offre.

#### 4. Ouverture et analyse des propositions

- Le Ministre chargé des communications électroniques procède à l'ouverture des plis, aux lieux, date et heure indiqués dans le règlement de l'appel à la concurrence et en présence des candidats soumissionnaires ou de leurs représentants. Il constitue pour se faire une commission d'analyse des offres, qui peut être assistée par des experts qualifiés.
- Une copie du procès-verbal d'ouverture des plis est remise à tous les soumissionnaires qui en font la demande.
- L'analyse des propositions a pour objet d'établir un classement objectif des offres, sur la base des critères d'évaluation figurant au règlement de l'appel à la concurrence. Seules les propositions présentées dans les délais et sous les formes définies par le règlement de l'appel à la concurrence sont analysées. Toutefois, lorsque les lacunes sont mineures, le Ministre chargé du secteur des communications électroniques peut inviter les candidats concernés à produire les éléments manquants dans un délai de deux (2) jours ouvrés.
- Si le règlement de l'appel à la concurrence le précise, les propositions financières ne sont ouvertes qu'après analyse des propositions techniques, approbation du rapport d'analyse des propositions techniques par le Ministre chargé du secteur des communications électroniques et, s'il y a lieu, élimination des candidats dont les propositions techniques ont été jugées irrecevables ou insuffisantes en application des critères d'évaluation.
- Le rapport final d'analyse rédigé par la commission d'analyse des offres est communiqué au Ministre, dans un délai maximum de trente (30) jours ouvrés à compter de la date de remise des propositions, accompagné d'une proposition motivée d'adjudication de la ou des Licences objets de l'appel à la concurrence.
- Est déclaré adjudicataire provisoire le candidat dont l'offre est jugée la meilleure par rapport à l'ensemble des critères de sélection publiés.
- Est déclaré adjudicataire définitif, le candidat qui a satisfait à toutes ses obligations aux termes du règlement de l'appel à la concurrence, notamment en termes de caution, garantie et contrepartie financière de la Licence et conformément à l'article 13 du présent décret.

#### **Article 8 Consultations infructueuses ou nulles**

1. Le Ministre chargé des communications électroniques peut déclarer l'appel à manifestations d'intérêt ou l'appel à la concurrence infructueux ou annuler le processus d'octroi de Licence en cours s'il juge, le nombre de candidats qualifiés ou de réponses satisfaisantes insuffisant pour garantir une véritable concurrence entre

les candidats, si le nombre de candidats qualifiés est inférieur ou égal au nombre de Licences à attribuer, si la politique du gouvernement en matière de stratégie de promotion des technologies de l'information et de la communication change ou encore si les raisons qui ont présidé au lancement de l'appel à candidatures ne sont plus valables.

2. Il en informe les soumissionnaires, tout en précisant les motivations dans un délai de quinze (15) jours calendaires à compter du constat du motif arrêtant la procédure ou à compter de la fin de l'évaluation des offres.
3. Dans ce cas, le Ministre peut relancer, dans les conditions décrite ci-dessus, l'appel à manifestation d'intérêt ou l'appel à la concurrence en modifiant certains critères de qualification ou certaines dispositions du cahier des charges, de l'appel à manifestation d'intérêt ou du dossier d'appel à la concurrence.

### **SECTION 3 : PROCEDURES DU TRAITEMENT DES DEMANDES DE LICENCE**

#### **Article 9    Dépôt des demandes**

1. Les demandes de Licence pour l'exploitation des réseaux de communications électroniques ouverts au public et pour la fourniture du service téléphonique au public prévus par la LCE sont adressées au Ministre chargé des communications électroniques en deux (2) exemplaires originaux dont une version électronique et quatre (4) copies contre accusé de réception. Le Ministre conserve l'original et transmet le reste du dossier pour instruction à l'Autorité de régulation ou à des experts tiers.
2. Les candidats dont l'Autorisation ou la Licence de réseau ou de service de communications électroniques a été révoquée pour faute grave au Togo ou dans un autre pays, ne sont pas autorisés à soumettre une demande de Licence.

#### **Article 10    Contenu de la demande**

1. Toute demande de Licence précise le type de réseaux ou services objets de la Licence et s'accompagne d'un formulaire dûment rempli et de toutes les pièces justificatives afférentes.
2. Ce formulaire est publié et mis à jour par le Ministère chargé des communications électroniques. Il comporte au moins les éléments à fournir ci-après :
  - les informations relatives au demandeur ;
  - la description des caractéristiques techniques du projet faisant l'objet de la demande ;
  - la description des caractéristiques commerciales du projet et son positionnement sur le marché ;
  - les informations justifiant la capacité technique à réaliser le projet et à respecter le cahier des charges pendant la durée de la Licence ;



- les informations justifiant la capacité financière à réaliser le projet et à respecter les cahiers des charges pendant la durée de la Licence ;
- le ou les cahiers des charges types préparés par l'Autorité de régulation pour les réseaux ou services envisagés et paraphés par le demandeur ;
- la zone de couverture géographique du projet ;
- le récépissé de paiement des frais d'étude du dossier conformément au barème défini par la réglementation applicable ; et
- la garantie de soumission de la demande établie par une banque installée ou représentée au Togo et dont le montant correspond au barème défini par la réglementation applicable.

### **Article 11 Vérification du dossier de demande**

1. A la réception du dossier de demande, le Ministre chargé des communications électroniques, constitue une Commission d'analyse et fait procéder à une vérification pour s'assurer que le dossier comporte tous les éléments requis.
2. Si, après vérification, le dossier s'avère incomplet, le Ministre invite le demandeur à fournir dans un délai maximum de trente (30) jours calendaires, les pièces complémentaires.

### **Article 12 Analyse du dossier de demande de Licence**

1. Le délai d'analyse du dossier de demande de Licence est de quarante-et-deux (42) jours calendaires. Ce délai court à compter de la date de réception de la demande complète par le Ministre chargé des communications électroniques. Il peut être prorogé de vingt-et-un (21) jours calendaires au plus, sur proposition motivée de la Commission chargée de l'analyse du dossier.
2. Le Ministre peut inviter le demandeur à apporter toute précision sur les éléments que comporte le dossier. Les délais de réponse aux demandes de précision sont déduits du délai d'étude du dossier.
3. La Commission chargée de l'analyse du dossier soumet au Ministre, un rapport assorti de recommandations mettant en évidence les qualités et les insuffisances éventuelles.
4. Peuvent faire l'objet d'un rejet, les candidatures qui présentent, notamment l'une des caractéristiques suivantes :
  - demande de Licence porte sur la catégorie de réseaux et/ou de services qui ne sont attribuables que par appel à la concurrence ;
  - disqualification du requérant en application à l'article 9.2 du présent décret ;
  - insuffisance des garanties financières du requérant au regard des investissements projetés ;
  - absence ou insuffisance d'expérience et de qualification technique du requérant ; ou
  - incohérence des plans techniques et financiers présentés par le requérant.



- Les demandes de Licences contraires à la vision de l'Etat ou pouvant porter atteinte à la souveraineté nationale, à la concurrence ou à l'indépendance économique du pays peuvent également faire l'objet d'un rejet.
- 5. Le Ministre chargé des communications électroniques définit une procédure d'évaluation des demandes qui permet de garantir un traitement objectif et non discriminatoire des demandes ainsi que le respect des délais de traitement.
- 6. Lorsqu'il l'estime nécessaire, pour garantir une concurrence loyale entre les opérateurs et les fournisseurs de services intervenant sur un même segment de marché ainsi qu'un aménagement numérique équitable du territoire et l'intérêt des utilisateurs, le Ministre chargé des communications électroniques peut subordonner son accord à la modification d'un ou de plusieurs des objectifs, notamment la zone de couverture, le calendrier, la qualité de service, attachés à la demande de Licence.
- 7. Après étude du dossier, le Ministre notifie sa décision motivée au requérant au plus tard dans les quatre-vingt-dix (90) jours calendaires à compter de la date de réception du dossier complet de demande.

#### **SECTION 4 : FINALISATION DES DIVERSES PROCEDURES D'OCTROI DE LA LICENCE**

##### **Article 13 Octroi de la Licence**

1. A l'issue de la procédure, le Ministre publie le résultat de l'analyse des propositions ou des demandes et notifie au(x) candidat(s) retenu(s), l'adjudication provisoire de la ou des Licences ou au requérant l'acceptation de sa demande, en précisant les conditions d'octroi de la Licence.
2. La lettre de notification invite l'adjudicataire provisoire ou le requérant à négocier le cahier des charges avec l'Autorité de régulation. La durée des négociations ne doit pas excéder quarante-cinq (45) jours calendaires à compter de la date de la notification. Le cahier des charges négocié par les deux (2) parties est signé après accord du Ministre.
3. L'Autorité de régulation joint au cahier des charges signé, le cas échéant, les décisions d'assignation des fréquences et d'attribution des ressources en numérotation.
4. L'adjudicataire provisoire ou le requérant dispose d'un délai de trente (30) jours calendaires à compter de la signature du cahier des charges pour verser la contrepartie financière de la Licence et pour procéder à toute formalité administrative complémentaire prescrite par la réglementation applicable et la procédure d'octroi de Licence.
5. La Licence est octroyée par arrêté du Ministre, après autorisation par décret en Conseil des ministres, dans les quinze (15) jours ouvrés qui suivent le paiement de la première tranche de la contrepartie financière de la Licence. Le cahier des charges fait partie intégrante de la Licence. Il est joint à l'arrêté du Ministre.

6. En cas de forclusion, d'échec des négociations ou de non-paiement de la contrepartie financière dans les délais requis, le demandeur ou l'adjudicataire provisoire défaillant est disqualifié. En cas d'appel d'offres, le candidat éligible classé immédiatement après l'adjudicataire disqualifié est proposé après compte rendu au Conseil des ministres.
7. L'arrêté d'octroi de la Licence est publié au Journal officiel de la République togolaise.

## **SECTION 5 : RENOUELEMENT DE LA LICENCE**

### **Article 14 Conditions de renouvellement**

1. La Licence est renouvelable pour une période convenue d'un commun accord.
2. Les demandes de renouvellement sont déposées par le Titulaire auprès du Ministre, avec copie à l'Autorité de régulation, au moins dix-huit (18) mois avant le terme de la Licence. Elles précisent, le cas échéant, les modifications sollicitées par le Titulaire, notamment en matière d'évolution des technologies et des services et/ou des ressources rares associées à la Licence, et ses propositions pour le développement ultérieur de la desserte et de la qualité des services offerts.
3. Après compte rendu au Conseil des ministres, le Ministre constitue une Commission d'analyse avec l'Autorité de régulation et, le cas échéant, des experts tiers.
4. La Commission, sur la base des performances du Titulaire de la Licence, de l'évolution du marché et des technologies, de la stratégie sectorielle adoptée par le gouvernement et des impératifs d'optimisation de l'utilisation des ressources rares, propose au Ministre, dans un délai de quatre-vingt-dix (90) jours calendaires à compter de la réception de la demande :
  - l'acceptation ou le rejet de la demande ;
  - la durée d'exploitation de la Licence en cas de renouvellement ;
  - les modifications éventuelles à apporter au cahier des charges ; et
  - le montant de la contrepartie financière exigible au renouvellement de la Licence.
5. Après avis du Ministre chargé des communications électroniques, l'Autorité de régulation transmet au Titulaire les conditions de renouvellement de la Licence ou les motifs douze (12) mois, au moins, avant le terme de la Licence.
6. En cas de proposition de renouvellement, le Titulaire de la Licence est invité à communiquer au Ministre, ses observations sur les conditions de renouvellement fixées, avec copie à l'Autorité de régulation, dans un délai de quatre-vingt-dix (90) jours calendaires à compter de leur réception. Après concertation avec le Titulaire de la Licence, la Commission d'analyse adresse au Ministre des propositions amendées, le cas échéant, pour prendre en compte les observations pertinentes du Titulaire de la Licence.

7. Les négociations en vue du renouvellement doivent être achevées cent-quatre-vingt (180) jours calendaires avant l'expiration de la Licence en cours.
8. La Licence est renouvelée par arrêté du Ministre, après autorisation du Conseil des ministres, dans les quinze (15) jours ouvrés qui suivent la fin des négociations et après paiement de la contrepartie financière de la Licence. Le cahier des charges fait partie intégrante de la Licence. Il est joint à l'arrêté du Ministre.
9. Cet arrêté est publié au Journal officiel de la République togolaise.

#### **Article 15 Réaffectation des fréquences radioélectriques**

1. Lorsque les impératifs de planification optimale des fréquences radioélectriques imposent un réaménagement des fréquences assignées au Titulaire de la Licence, l'Autorité de régulation définit, en concertation avec le Titulaire de la Licence et les autres opérateurs concernés, un plan de transition qui garantit la continuité du service.
2. La modification des assignations de fréquences à l'occasion du renouvellement de la Licence n'ouvre droit à aucune compensation financière au profit du Titulaire de la Licence.

#### **Article 16 Non-renouvellement de la Licence**

1. Tout refus de renouvellement de la Licence est motivé conformément à la réglementation applicable. Il est adressé au Titulaire dans le délai prévu aux points 4 et 5 de l'article 14 du présent décret.
2. Le refus de renouvellement est notifié au Titulaire par arrêté du Ministre, après autorisation du Conseil des ministres.
3. En concertation avec le Titulaire, le Ministre définit les mesures transitoires permettant de limiter les désagréments du non-renouvellement pour les utilisateurs du réseau et toutes les autres parties prenantes.
4. Le Ministre et l'Autorité de régulation prennent, chacun en ce qui le concerne, des mesures pour assurer autant que possible la continuité du service aux consommateurs.

A cet effet, le Ministre peut, en concertation avec l'Autorité de régulation, soit permettre au Titulaire de poursuivre l'exploitation de son réseau pendant un délai déterminé afin de minimiser les dommages qui pourraient résulter de la cessation d'activités, soit confier l'exploitation du réseau à un gestionnaire provisoire. Dans ce second cas, il s'accorde avec le Titulaire sur les modalités de cette exploitation.

### **SECTION 6 : DISPOSITIONS DIVERSES**

#### **Article 17 Caractère individuel de la Licence**

La Licence est strictement individuelle. A ce titre, elle ne peut être vendue, louée, cédée

à des tiers ou grevée d'une sûreté quelconque l'affectant sans l'autorisation du Conseil des ministres.

### **Article 18 Actionnariat du Titulaire**

1. Le Titulaire est tenu de garantir, à tout moment, à l'actionnariat national togolais une part de son capital social. L'actionnariat national togolais est constitué de personnes physiques togolaises et/ou de personnes morales détenues par des personnes physiques togolaises.
  - Lorsque cette part n'a pas été souscrite par les nationaux ou ne l'a été qu'en partie, l'Etat peut, à tout moment, décider de sa propre participation ou de la participation de toutes institutions émanant de l'Etat, dans l'actionnariat du Titulaire.
  - Dans le cas où l'Etat ne souhaite pas participer au capital du Titulaire, il peut demander à ce dernier de se conformer à ses obligations d'actionnariat national par une offre publique de vente réservée aux nationaux. L'obligation d'effectuer cette offre publique ne saurait concerner un pourcentage du capital du Titulaire supérieur à celui nécessaire pour satisfaire à la condition du pourcentage du capital et ou des droits de vote à détenir – directement et indirectement – par des personnes physiques ou morales togolaises.
  - Les modalités de mise en œuvre de la présente disposition et le pourcentage de la part du capital revenant aux nationaux sont précisés par arrêté.
2. Tout projet d'acquisition ou de cession d'actions qui n'emporte pas modification du contrôle du capital social, ou de sa répartition du capital et/ou des droits de vote de l'actionnariat du Titulaire mais dont le nombre d'actions, objet de l'opération est supérieur ou égal à 10% de son capital social, doit faire l'objet d'une notification préalable au Ministre chargé des communications électroniques et à l'Autorité de régulation au moins soixante (60) jours calendaires avant la date de sa réalisation ou d'une notification dans les quinze (15) jours calendaires à compter de l'inscription des titres qui permettent à l'acquéreur d'atteindre ou de franchir ce seuil.

L'acte de notification doit indiquer le nombre total d'actions acquises ou cédées, le total cumulé d'actions et de nombre de voix devant être détenus par les actionnaires impliqués dans l'opération projetée.
3. Tout franchissement de seuil d'un multiple de dix pourcent (10%) à la hausse comme à la baisse dans le capital social du Titulaire et/ou des droits de vote de son actionnariat, doit faire l'objet de notification dans les conditions que celles précisées dans le paragraphe précédent.
4. En cas de projet de modification d'au moins 30% de la répartition des actions ou des droits de vote du Titulaire, le Ministre chargé des communications électroniques peut, après consultation du Conseil des ministres, signifier son opposition au Titulaire.
5. Sont également soumises à l'accord préalable du Ministre chargé des communications électroniques, après consultation du Conseil des ministres :

- toute modification du contrôle direct ou indirect dans le capital social du Titulaire et/ou des droits de vote de son actionnariat, notamment par la détention de 30% ou plus des actions ou des droits de vote ;
  - toute modification de la répartition du capital et/ou des droits de vote du Titulaire, qui aurait pour conséquence la diminution de la part du capital et/ou des droits de vote devant revenir à l'actionnariat togolais, ou être détenue par l'Etat ou par une institution ou une structure émanant de Etat ;
  - toute prise d'intérêt d'un Opérateur Autorisé tiers, directement ou indirectement, dans le capital du Titulaire ; et
  - toute prise d'intérêt du Titulaire, directement ou indirectement, dans le capital d'un Opérateur Autorisé tiers.
6. Les demandes de modification du contrôle du Titulaire ou de prise d'intérêts dans les conditions ci-dessus sont soumises au Ministre chargé des communications électroniques, avec copie à l'Autorité de régulation. Elles sont instruites par le Ministère chargé des communications électroniques assisté par l'Autorité de régulation et le cas échéant par des experts tiers compétents.
  7. La modification du contrôle ou les prises d'intérêts précitées sont approuvées par le Ministre chargé des communications électroniques après avis favorable du Conseil des ministres dans un délai maximal de quatre-vingt-dix (90) jours calendaires à compter de la date de dépôt de la demande.
  8. Pour les modifications du contrôle ou les prises d'intérêts précitées, l'Etat dispose d'un droit de veto sur la cession et d'un droit de préemption assortie d'une option d'achat des actions.
  9. Le refus de modification du contrôle ou du transfert est motivé et notifié par écrit au Titulaire dans les conditions de procédure et de délai prévues aux points 6 et 7 de l'article 18.
  10. Toute violation des dispositions qui précèdent expose le Titulaire aux sanctions prévues par le cadre réglementaire, pouvant aller jusqu'au retrait de la Licence.

### **Article 19    Modification des conditions techniques de la Licence**

1. Le Ministre, après consultation de l'Autorité de régulation, peut, à tout moment, demander au Titulaire d'une Licence, d'apporter des modifications aux conditions techniques de sa Licence, notamment dans les cas suivants :
  - problème technique susceptible de gêner ou de menacer le bon fonctionnement des réseaux ou des services réglementés, l'ordre et la sécurité publics ou la défense nationale ;
  - mise en conformité avec de nouvelles exigences dans les domaines de la sécurité publique ou de la défense nationale ou résultant d'un changement à l'échelle internationale accepté par le Togo ;
  - mise à jour de la Licence en vue de la mettre en conformité avec les évolutions technologiques envisagées par l'opérateur ;
  - adaptation aux exigences de développement des infrastructures et services de communications électroniques au Togo ;

- mise en conformité avec les exigences environnementales ;
  - prise en compte des impératifs de l'aménagement numérique du territoire et du développement économique.
2. A cet effet, le cahier des charges définissent les conditions dans lesquelles des révisions périodiques de certaines obligations, notamment de déploiement des réseaux et des services, peuvent être effectuées dans le respect de l'équilibre économique des opérateurs.

### **CHAPITRE III : REGIME DES AUTORISATIONS**

#### **Article 20 Champ d'application**

1. Sont soumis aux dispositions du présent chapitre, les réseaux indépendants de communications électroniques utilisant ou non des fréquences radioélectriques.
2. Sont exclus de l'application des présentes dispositions :
  - les réseaux utilisant les appareils de faible puissance et de faible portée prévus à l'article 48 de la LCE ;
  - les réseaux internes (c'est-à-dire, ne traversant pas le domaine public) n'utilisant pas de fréquences radioélectriques ; et
  - les installations de l'Etat établies pour les besoins de la défense nationale et de la sécurité publique.

#### **Article 21 Conditions de délivrance**

1. Un arrêté du Ministre définit les conditions de délivrance des Autorisations et précise les cas dans lesquels les réseaux peuvent être connectés aux réseaux ouverts au public.
2. Le nombre d'Autorisations à octroyer peut être limité par arrêté en cas d'absence de fréquences disponibles, ou pour tenir compte de la nécessité de prévenir des interférences nuisibles, de promouvoir les investissements et de préserver la concurrence.

#### **Article 22 Cahier des charges**

Le cahier des charges attaché à l'Autorisation précise, notamment :

- la nature, les caractéristiques, la zone de couverture et le calendrier de déploiement du réseau ;
- les conditions et modalités d'interconnexion et/ou d'accès aux réseaux ouverts au public ou à d'autres réseaux indépendants ;

- le cas échéant, les fréquences radioélectriques assignées au réseau et les conditions de leur utilisation ;
- les dispositions techniques et opérationnelles ;
- les prescriptions exigées pour la défense nationale et la sécurité publique, notamment celles qui sont indispensables à la mise en œuvre des interceptions pour les besoins de sécurité publique ;
- les prescriptions exigées pour la protection de l'environnement et de la santé publique ;
- le Titulaire doit prendre toute mesure pour préserver l'intégrité et la sécurité des réseaux ouverts au public auxquels son réseau est connecté. A ce titre, il veille à ce que les terminaux destinés à être connectés indirectement à un réseau ouvert au public soient conformes à la réglementation en vigueur. Lorsque l'équipement d'interface n'apporte pas les garanties nécessaires, l'Autorité de régulation peut ordonner la suspension de la connexion à un réseau ouvert au public, notamment à la demande du Titulaire, lorsque cette connexion est susceptible de porter atteinte à l'intégrité ou à la sécurité de fonctionnement du réseau ouvert au public ; les obligations qui s'imposent au Titulaire, notamment en termes de fourniture d'informations et d'accès aux installations, pour permettre son contrôle par l'Autorité de régulation ;
- la durée, les conditions de cessation et de renouvellement de l'Autorisation.

### **Article 23 Constitution de la demande d'Autorisation**

1. Toute demande d'Autorisation précise le type de réseaux ou services objets de l'Autorisation et s'accompagne d'un formulaire dûment rempli et de toutes les pièces justificatives qui y sont demandées. Ce formulaire est mis à jour par l'Autorité de régulation et publié sur son site internet ou par tout autre moyen approprié.
2. Le formulaire comporte au moins les éléments suivants :
  - un dossier administratif conforme au modèle défini par l'Autorité de régulation, notamment contenant les informations relatives au demandeur ;
  - la description des caractéristiques techniques du projet, y compris les schémas y afférents, faisant objet de la demande ;
  - le ou les cahiers des charges types préparés par l'Autorité de régulation pour les réseaux ou services envisagés et paraphés par le demandeur ;
  - la zone de couverture géographique du projet ;
  - le récépissé de paiement des frais d'étude du dossier conformément au barème défini par la réglementation applicable ; et
  - Le cas échéant, de toute autre document demandé figurant dans la liste de pièces jointes.



## **Article 24** Dépôt et instruction des demandes

1. La demande est remise à l'Autorité de régulation en un (1) exemplaire physique original et deux (2) copies dont une en version électronique, contre décharge. L'Autorité dispose d'un délai de quarante-deux (42) jours calendaires pour instruire la demande et notifier sa réponse. Toutefois, si le dossier est incomplet ou si l'instruction du dossier nécessite des informations complémentaires, le délai ne court qu'à compter de la date où l'ensemble des informations requises a été obtenu par l'Autorité de régulation. En particulier, si l'instruction du dossier requiert une coordination de fréquences au plan national ou international, les délais de réalisation de ce processus sont ajoutés au délai de traitement défini ci-dessus.
2. L'Autorisation peut être refusée dans l'un des cas suivants :
  - la demande est incomplète ou non conforme au dossier de demande d'Autorisation ;
  - le demandeur n'apporte aucune réponse dans un délai de quatre-vingt-dix (90) jours calendaires à une demande d'informations complémentaires de l'Autorité de régulation ;
  - le demandeur a fait l'objet d'une sanction de retrait d'une Licence ou d'une Autorisation au Togo ou dans un autre pays ;
  - il ressort de l'instruction que le réseau envisagé relève du régime de Licence ;
  - la demande ne respecte pas les règles et normes techniques applicables particulièrement les dispositions du plan national d'attribution des fréquences radioélectriques et les règles de protection contre les brouillages préjudiciables ;
  - la demande n'est pas conforme aux exigences des servitudes radioélectriques ou des prescriptions d'urbanisme, notamment en ce qui concerne les installations des pylônes et des antennes ;
  - les installations radioélectriques dont l'utilisation est envisagée ne sont pas agréées au Togo ;
  - les perspectives d'évolution du marché et les exigences de l'aménagement du territoire ne permettent pas de répondre favorablement à la demande ;
  - le nombre d'installations radioélectriques ou les conditions d'exploitation projetées ne justifient ni une telle Autorisation ni une assignation de fréquences compte tenu :
    - de la rareté des fréquences radioélectriques dans la bande envisagée au regard de la demande existante ou à venir ; et
    - du fait que d'autres techniques ou installations radioélectriques peuvent satisfaire de manière plus efficiente les besoins du demandeur, en particulier l'utilisation d'installations radioélectriques composées exclusivement d'appareils de faible puissance et de faible portée.

Une copie de la notification est adressée au Ministre chargé des communications électroniques.

3. Le refus d'Autorisation est motivé et notifié au demandeur. Celui-ci peut déposer, après avoir effectué les modifications nécessaires, une demande révisée. Le dépôt

de cette demande n'est pas assujetti au paiement des frais de constitution de dossier. Après deux refus, la demande révisée est considérée comme une nouvelle demande et est assujettie au paiement des frais de constitution de dossier.

4. L'accord de l'Autorité de régulation peut être subordonné à une modification des termes de la demande, notamment en vue d'optimiser l'utilisation des fréquences radioélectriques.

#### **Article 25 Octroi de l'Autorisation**

1. En cas d'approbation de la demande et lorsque les spécificités de la demande l'exigent, l'Autorité de régulation peut apporter des modifications au cahier des charges type paraphé par le demandeur. L'Autorité de régulation tient compte, le cas échéant, des observations recevables du demandeur.
2. L'octroi de l'Autorisation intervient lorsque le demandeur a remis à l'Autorité de régulation un exemplaire accepté et signé du cahier des charges, et versé les taxes et redevances auxquelles il est assujetti au titre la délivrance de l'Autorisation.
3. L'Autorisation signée par le directeur général, le cahier des charges qui lui est annexé et la décision d'assignation des fréquences, le cas échéant, sont transmis au demandeur.
4. En cas de nécessité imposée par l'ordre public, la sécurité publique ou la défense nationale, le Titulaire se conforme aux instructions des autorités judiciaires, militaires ou de police.
5. Une copie de l'Autorisation est adressée au Ministre chargé des communications électroniques.

#### **Article 26 Autres Autorisations**

1. L'Autorisation délivrée par l'Autorité de régulation n'emporte aucun droit d'emprunter le domaine public ou des propriétés privées.
2. L'implantation des réseaux indépendants respecte les prescriptions en matière d'environnement, d'aménagement du territoire et d'urbanisme, édictées par les autorités compétentes.
3. Le Titulaire est pleinement responsable de l'obtention des Autorisations spécifiques requises, le cas échéant. L'Autorité de régulation peut, si elle le juge nécessaire, subordonner la délivrance de l'Autorisation à la présentation de ces autorisations spécifiques.
4. Lorsque le Titulaire décide de connecter son réseau indépendant à un réseau ouvert au public, il en informe l'Autorité de régulation. Il doit justifier des moyens mis en place pour que cette connexion ne permette pas l'échange de communications entre des personnes autres que celles auxquelles l'usage du réseau est réservé. L'Autorité de régulation en notifie le Ministre et peut, à tout moment, contrôler les installations.

### **Article 27** **Durée et renouvellement de l'Autorisation**

1. L'Autorisation est délivrée pour une durée de quatre (4) ans, sauf si la demande a précisé une durée d'exploitation plus courte. Elle est renouvelable sur demande du Titulaire, introduite au plus tard quatre-vingt-dix (90) jours calendaires avant l'expiration de l'Autorisation en cours.
2. Le renouvellement intervient après vérification que :
  - le Titulaire a respecté les dispositions légales et réglementaires applicables et les prescriptions de son cahier des charges ;
  - le Titulaire s'est acquitté des taxes et redevances dues au titre de l'Autorisation et notamment des redevances liées à l'utilisation des fréquences radioélectriques ;
  - l'utilisation des fréquences assignées au Titulaire est compatible avec les évolutions du plan national d'attribution des fréquences pendant la période de validité de l'Autorisation renouvelée ;
  - la demande de renouvellement est conforme aux évolutions du cadre légal et réglementaire du secteur.
3. Le cas échéant, l'Autorité de régulation procède aux amendements nécessaires pour tenir compte des contraintes nouvelles.

### **Article 28** **Modifications de l'Autorisation**

1. L'Autorité de régulation peut, à tout moment, imposer au Titulaire des modifications aux conditions de l'Autorisation, dans l'un des cas suivants :
  - le réseau du Titulaire cause une gêne aux autres réseaux, de nature à perturber le bon fonctionnement et la qualité des services offerts par ces réseaux ; et
  - l'utilisation du réseau porte atteinte à l'ordre public, à la sécurité publique ou à la défense nationale.

S'il est nécessaire de modifier les conditions attachées à une Autorisation, l'Autorité de régulation informe le Titulaire, des éventuelles modifications et fixe un délai raisonnable pour leur mise en œuvre.

Le Titulaire est tenu d'informer l'Autorité de régulation des dispositions prises pour l'application des modifications prescrites, au plus tard quinze (15) jours ouvrés après leur mise en œuvre.

Les frais éventuels occasionnés par ces modifications sont à la charge du Titulaire.

2. Le Titulaire d'une Autorisation peut demander à apporter une modification aux conditions initiales d'établissement et/ou d'exploitation de son réseau.

Pour chaque modification à apporter aux installations du réseau, le Titulaire est tenu de communiquer à l'Autorité de régulation, notamment sa date, sa nature et les informations sur les perturbations prévisibles.

L'Autorité de régulation instruit la demande de modification dans les mêmes conditions que la demande initiale y compris le paiement des frais de dossier.

Cette modification peut, en fonction de son importance, donner lieu à l'octroi d'une nouvelle Autorisation.

Le Titulaire ne peut conférer à son réseau le caractère de réseau ouvert au public sans licence préalable délivrée par le Ministre chargé des communications. A défaut, l'exploitant peut être sanctionné dans les conditions prévues à par la LCE.

### **Article 29 Cession ou transfert de l'Autorisation**

1. L'Autorisation délivrée est strictement personnelle.
2. La cession ou le transfert de l'Autorisation à un tiers donne lieu à une nouvelle Autorisation délivrée au cessionnaire par l'Autorité de régulation.
3. La demande est soumise conjointement par le cédant et par le cessionnaire. Elle est considérée comme une nouvelle demande et traitée conformément aux dispositions du présent chapitre.

### **Article 30 Suspension ou retrait de l'Autorisation**

L'Autorisation peut être suspendue ou retirée à la demande du Titulaire ou du Ministère ou à l'initiative de l'Autorité de régulation après une mise en demeure en cas de non-respect de la réglementation en vigueur ou du cahier des charges.

### **Article 31 Contrôle de l'Autorisation**

Le Titulaire de l'Autorisation est tenu de :

- mettre à la disposition de l'Autorité de régulation, les informations nécessaires pour la vérification du respect des obligations imposées par les textes en vigueur et par le cahier des charges ; et
- permettre aux agents habilités de l'Autorité de régulation, ou à toute autre personne mandatée par elle, de visiter les installations du réseau et de contrôler leur utilisation.

## **CHAPITRE IV : REGIME DE LA DECLARATION**

### **Article 32 Services concernés**

Les dispositions du présent chapitre sont applicables aux services soumis au régime de Déclaration conformément à l'article 10 de la LCE.

### **Article 33    Modalités de la Déclaration**

1. La fourniture, la modification ou la cessation des services de communications électroniques autres que les services téléphoniques au public et des services à valeur ajoutée, requiert une Déclaration et s'accompagne d'un formulaire et de toutes les pièces justificatives qui y sont demandées.
2. La Déclaration est remise à l'Autorité de régulation, contre accusé de réception, au plus tard trente (30) jours calendaires avant la date de mise en exploitation du service.
3. Le formulaire est publié sur le site internet de l'Autorité de régulation, qui se réserve le droit de le modifier à condition de mettre à jour son site en conséquence.
4. Il renseigne au moins sur les éléments suivants à fournir :
  - l'identité du déclarant et/ou de son mandataire ;
  - toutes les informations administratives requises ;
  - la couverture géographique ;
  - la description des prestations offertes et/ou des modalités de commercialisation et d'ouverture du service ;
  - les tarifs applicables aux utilisateurs et les modalités de facturation ;
  - les conditions d'accès aux services ;
  - le cas échéant, la description et la localisation des installations techniques mises en œuvre et des accès ou interconnexions aux réseaux d'autres opérateurs.
5. Dans le cas où le dossier est incomplet, l'Autorité de régulation en informe par écrit le déclarant en indiquant les informations manquantes ou incomplètes.
6. La Déclaration donne lieu au paiement de frais de constitution de dossier.

### **Article 34    Traitement de dossiers de Déclaration**

1. L'Autorité de régulation remet, au moment du dépôt de la Déclaration et au vu du récépissé de paiement des frais de constitution de dossier, un accusé de réception. Elle s'assure que le dossier est complet et adresse, au cas contraire une demande d'informations complémentaires au déposant.
2. L'Autorité de régulation transmet au déclarant, dans un délai de dix (10) jours ouvrés à compter du dépôt de la demande de Déclaration ou de la date de réception des informations complémentaires, s'il y a lieu, un cahier des charges précisant les conditions d'exploitation des services et la facture relative à la redevance de Déclaration.
3. Dès réception du cahier des charges signé et du récépissé de paiement de la redevance de Déclaration, l'Autorité de régulation délivre au déclarant, un certificat d'enregistrement qui précise :
  - la dénomination et l'adresse du déclarant ;
  - la nature du ou des services déclarés et les modalités d'utilisation ; et

- la date et le numéro d'enregistrement au répertoire des services de l'Autorité de régulation.

### **Article 35 Rejet d'une Déclaration**

1. L'Autorité de régulation peut s'opposer à l'exploitation du service déclaré dans les cas suivants :
  - le service objet de la Déclaration ne relève pas du régime de Déclaration ;
  - le service concerné porte atteinte à la sûreté ou à l'ordre public ou est contraire aux bonnes mœurs ;
  - l'intéressé n'a pas la capacité technique ou financière de faire face durablement aux exigences essentielles, ou à d'autres exigences d'intérêt public précisées dans la réglementation nationale ; et
  - l'intéressé a fait une fausse déclaration.
2. Dans chacun de ces cas, elle notifie par écrit au déclarant le rejet motivé de sa Déclaration et l'interdiction de fournir le service déclaré.

### **Article 36 Durée de validité du certificat d'enregistrement**

Le certificat d'enregistrement reste valable tant qu'il n'y a pas de modifications dans les services fournis ou sur l'identité du déclarant, ou s'il est constaté une situation similaire à celle décrite l'article 35.

### **Article 37 Modification ou cessation de fourniture de service**

1. Les modifications apportées au service ou liées au déclarant sont notifiées par écrit à l'Autorité de régulation et peuvent si nécessaire faire l'objet d'une nouvelle Déclaration dans les mêmes conditions que pour la Déclaration initiale.
2. La cessation de fourniture des services est notifiée par écrit à l'Autorité de régulation qui s'assure que les intérêts des utilisateurs de ces services sont préservés. La notification intervient au moins trente (30) jours calendaires avant la cessation de fourniture des services.
3. Dans tous les cas, l'Autorité de régulation met à jour le registre des communications électroniques.



## CHAPITRE V : RESEAUX ET SERVICES LIBRES

### **Article 38 Services concernés**

1. Les dispositions du présent chapitre, sont applicables aux réseaux et services établis librement, conformément à l'article 11 de la LCE.
2. Les réseaux internes n'utilisant pas de fréquences radioélectriques et tout dispositif de communications électroniques utilisant uniquement des fréquences radioélectriques de faible puissance et de faible portée dans les conditions prévues à l'article 48 de la LCE, relèvent du régime libre.

### **Article 39 Contrôle des réseaux et services libres**

1. L'Autorité de régulation peut effectuer un contrôle des installations des exploitants de réseaux et services établis librement.
2. Elle met en œuvre, le cas échéant, les sanctions et/ou les mesures conservatoires prévues par la LCE et par la réglementation applicable.

## CHAPITRE VI : DISPOSITIONS TRANSITOIRES ET FINALES

### **Article 40 Entrée en vigueur et mise en conformité**

1. Le présent décret entre en vigueur lors de sa signature.
2. Tous les opérateurs et prestataires de service existants sont tenus de se conformer à ses dispositions, dans un délai de quatre (4) mois au plus après son entrée en vigueur, sous peine de sanctions conformément à la réglementation en vigueur.

### **Article 41 Recours**

Les décisions du Ministre ou de l'Autorité de régulation sont susceptibles de recours conformément à la LCE.

### **Article 42 Abrogation**

Sont abrogées toutes dispositions antérieures et contraires à celles du présent décret.



**Article 43 Exécution**

Le Ministre chargé des communications électroniques est chargé de l'exécution du présent décret qui sera publié au Journal officiel de la République togolaise.

Fait à Lomé, 3.1 MARS 2014

Le Premier Ministre

**SIGNE**

Kwési Séléagodji AHOOMEY-ZUNU



Le Président de la République

**SIGNE**

Faure Essozimna GNASSINGBE

Le Ministre des postes et  
de l'économie numérique

**SIGNE**

Cina LAWSON

Pour ampliation,  
Le Secrétaire Général de  
la Présidence de la République



Daté Patrick TEVI-BENISSAN